



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๒๐ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

- มีเรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ มอบหมายให้ นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รองนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาในสัดส่วนผู้แทนคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๑ จึงถือว่า นายสมศักดิ์ เทพสุทิน เป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม (ไม่มี)

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง กรอบแนวทางการแก้ไขหนี้สินแบบองค์รวม
Holistic Debt Management Framework
ซึ่งคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ คนที่สาม ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะ การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ ด้านเศรษฐกิจ (นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์) และประธานคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางระบบแก้ไขหนี้สินครัวเรือนแบบองค์รวม (นายเชิดศักดิ์ หิรัญศิริสมบัติ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ปัญหาหนี้สินครัวเรือนเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ในวงกว้าง และไม่สามารถใช้มาตรการต่าง ๆ แก้ไขปัญหาให้หมดสิ้นไปได้ เนื่องจากไม่มีหน่วยงานกลาง รับผิดชอบในทุกระดับและทุกพื้นที่แบบเบ็ดเสร็จ รวมถึงมาตรการแก้ไขมีเฉพาะหนี้สถาบันการเงิน ซึ่งไม่เพียงพอกับปัญหาทั้งหมด อีกทั้งเป็นมาตรการแบบมิติเดียวต่อสภาพหนี้ที่มีอยู่กับเจ้าหนี้ ไม่ใช่หนี้ทั้งหมดที่ลูกหนี้มีอยู่ และเป็นมาตรการที่มีข้อจำกัดซึ่งลูกหนี้เข้าถึงการช่วยเหลือได้ยาก นอกจากนี้ มาตรการแก้ไขหนี้เป็นมาตรการเชิงนโยบายและขาดกฎหมายรองรับการแก้ปัญหาหนี้ ทุกแหล่งเงินของเจ้าหนี้ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือนจึงต้องพิจารณาศึกษาปัจจัยของปัญหา อย่างรอบด้านแบบองค์รวม ซึ่งคณะกรรมการได้ออกแบบและสร้างกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหา หนี้สินแบบองค์รวม (Holistic Debt Management Framework) เพื่อเป็นเครื่องมือแบบใหม่ในการ แก้ไขปัญหาหนี้สินด้วยระบบองค์รวมแบบสามมิติ คือ **มิติแรก** ได้แก่ การแก้ไขปัญหาด้านความสามารถในการ ชำระหนี้ของลูกหนี้ การวางแผนการเงินของครัวเรือนอย่างมีระบบและการปรับโครงสร้างหนี้ของเจ้าหนี้ ทุกรายเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการชำระหนี้ของเจ้าหนี้ทั้งปวงด้วยแผนฟื้นฟูหนี้สิน ซึ่งทำให้ลูกหนี้ สามารถแก้ไขหนี้สินได้ทั้งหมดและทำให้เจ้าหนี้ทั้งปวงได้รับการชำระหนี้อย่างเป็นธรรม และลูกหนี้ สามารถกลับมาเริ่มต้นชีวิตใหม่โดยปราศจากปัญหาหนี้สิน **มิติที่สอง** คือ การสร้างโครงสร้างเชิงองค์กร เพื่อให้ระบบการแก้ไขปัญหาดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และ**มิติที่สาม** คือ การใช้กฎหมายเป็นส่วน สนับสนุนให้เกิดความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาหนี้สินแบบองค์รวม โดยคณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นแนวทาง การแก้ไขหนี้สินแบบองค์รวม ดังนี้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ ระบบการจัดการแก้ไขปัญหาหนี้สินแบบองค์รวมเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องดำเนินการให้ความรู้และสร้างความเข้าใจแก่ทุกฝ่ายทั้งฝ่ายลูกหนี้ เจ้าหนี้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์การเกษตร และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนั้น จึงต้องเริ่มดำเนินการโดยจัดให้มีโครงสร้างองค์กรมารองรับในการขับเคลื่อนระบบการจัดการแก้ไขปัญหาหนี้สินแบบองค์รวมโดยเร็ว เพื่อให้ระบบดังกล่าวสามารถเข้ามาแก้ไขปัญหาหนี้สินที่อยู่ในระดับวิกฤติในภาวะปัจจุบันและเริ่มต้นมาตรการเชิงป้องกันปัญหาหนี้สินในอนาคต

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ต้องจัดตั้งศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้สินระดับประเทศขึ้นเพื่อรองรับการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสถาบันการเงินฝ่ายเจ้าหนี้ในการแก้ไขปัญหาแบบมีส่วนร่วม รวมทั้งเป็นเจ้าภาพผลักดันการบัญญัติหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหนี้สิน กฎหมายเกี่ยวกับการฟื้นฟูหนี้สินและการส่งเสริมความรู้และความเข้าใจแก่ประชาชนเพื่อให้สามารถบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายอย่างมีวินัยและเป็นระบบ รวมถึงพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขหนี้สินให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและอนาคต นำแนวคิดของต่างประเทศมาพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหนี้สิน กำหนดกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมที่เป็นธรรม ปรับปรุงวิธีการบังคับคดีตามคำพิพากษา รวมถึงปรับปรุงการขอฟื้นฟูหนี้สินหรือกิจการของลูกหนี้เพื่อสนับสนุนระบบการจัดการแก้ไขปัญหาหนี้สินแบบองค์รวมให้เกิดประสิทธิภาพ

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า โดยที่ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเป็นประโยชน์อย่างมากและมีหลายระดับ ดังนั้น เพื่อให้ข้อเสนอแนะดังกล่าวเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมคณะกรรมการควรคัดเลือกข้อเสนอแนะที่เป็น Quick Win ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันที เพื่อให้รัฐบาลนำไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นรูปธรรมได้อย่างรวดเร็ว หรือกรรมการอาจเข้าชื่อเสนอญัตติเพื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาโดยไม่มีการลงมติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้เข้าร่วมชี้แจงและให้สมาชิกวุฒิสภาได้ร่วมกันอภิปรายเกี่ยวกับปัญหาการแก้ไขหนี้สินครัวเรือนซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ นอกจากนี้ เห็นด้วยกับการจัดตั้งศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้สินระดับประเทศ เพื่อให้มีองค์กรที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาหนี้แบบองค์รวม อย่างไรก็ตามภาครัฐควรมีมาตรการป้องกันการก่อหนี้เพื่อไม่ซ้ำเติมให้การเป็นหนี้มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น กำหนดนโยบายหรือมาตรการลดดอกเบี้ย มีกฎหมายเพื่อควบคุมเจ้าหนี้ที่เอาเปรียบซึ่งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและกฎหมายเกี่ยวกับการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อบังคับเจ้าหนี้ให้ความร่วมมือในการปรับโครงสร้างหนี้ รวมทั้งปลูกฝังทัศนคติที่ดีให้กับเยาวชนในเรื่องของการไม่เป็นหนี้ที่ไม่จำเป็น สำหรับในส่วนของประชาชนนั้น นอกจากจะต้องพิจารณาให้รายรับสมดุลกับรายจ่ายแล้ว ยังต้องพยายามให้มีรายรับเหลือจ่ายเพื่อป้องกัน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

มิให้ต้นตอเป็นหนี้และหากเป็นหนี้แล้วต้องทำให้หนี้ลดลงอย่างรวดเร็วด้วยการลดค่าใช้จ่ายและหาวิธีเพิ่มรายได้ รวมถึงไม่ยุ่งเกี่ยวกับการพนันและยาเสพติดเนื่องจากทำให้เกิดหนี้ครัวเรือนจำนวนมากด้วย

รองประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ คนที่สาม ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะ การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ ด้านเศรษฐกิจ (นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์) ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาที่ได้เสนอความคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ซึ่งคณะกรรมการขอรับไปพิจารณาเพิ่มเติมในรายงานของคณะกรรมการ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งคาดหวังว่าคณะรัฐมนตรีจะให้ความสนใจรายงานของวุฒิสภานับนี้อย่างยิ่ง เนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายหลักของรัฐบาลที่ต้องการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ให้กับประชาชนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

**๖.๑ รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
(ตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑)**

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) กับคณะได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม โดยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม (นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์) ได้แลกเปลี่ยนการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปสาระสำคัญได้ว่า กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองแล้ว ซึ่งได้มีการรายงานฐานะการเงินของรัฐบาล ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๗๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดไว้ โดยคณะกรรมการได้มี

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่ากระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางควรพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคร่วมกับหน่วยงานของรัฐในการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลทางการเงินที่คลาดเคลื่อนตั้งแต่เริ่มใช้ระบบ GFMS และระบบ New GFMS Thai เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินมีความน่าเชื่อถือและเป็นประโยชน์ในทางด้านการคลังยิ่งขึ้น และควรติดตามและเร่งรัดพิจารณาแนวทางการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินอีกฉบับหนึ่งที่เป็นการสรุปสาระสำคัญให้เข้าใจง่าย เพื่อใช้ประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้กับประชาชน ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการที่เคยเสนอไว้ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาแนวทางการเพิ่มช่องทางประชาสัมพันธ์ข้อมูลผลการดำเนินงานทางการเงินการคลังของรัฐบาลที่ถูกต้องให้ประชาชนได้รับทราบผ่านสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ มากขึ้น เช่น Facebook, Line, Twitter, Google, Instagram, YouTube และอื่น ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาข่าวปลอม (Fake News) ที่เกิดขึ้นหลายกรณี และเพื่อป้องกันความเข้าใจผิดในข้อมูลของประชาชน

ภายหลังคณะกรรมการแถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่ารายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้เสนอต่อวุฒิสภานี้เห็นได้ว่าการบริหารจัดการการเงินของประเทศได้ดี โดยหนี้สาธารณะอยู่ภายใต้กรอบของวินัยการเงินการคลัง แต่มีความกังวลเกี่ยวกับรายจ่ายที่มีผลผูกพันงบประมาณแผ่นดิน ได้แก่ กรณีภาระหนี้ที่เกิดขึ้นตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจำนวน ๒ ฉบับ ที่ตราขึ้นเพื่อแก้ปัญหาในช่วงสถานการณ์โควิด - 19 ปัจจุบันมีการดำเนินการอย่างไร และงบประมาณค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการที่เพิ่มขึ้นทุกปี ในปี ๒๕๖๕ เกินกรอบวงเงินที่ตั้งไว้หรือไม่ อีกทั้งมีความห่วงใยต่อกรณีการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันเกี่ยวกับนโยบายแจกเงินจะส่งผลกระทบต่อแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปหรือไม่ และเนื่องจากตามรายงานนี้ได้ตั้งเป้าหมายว่าในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ การปรับลดลงของงบประมาณขาดดุลให้ไม่เกินร้อยละ ๓ ของ GDP รวมถึงการจัดเก็บรายได้ที่คาดการณ์ไว้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะสามารถจัดเก็บได้มากขึ้นนั้น มีแนวโน้มเป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้หรือไม่ นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินว่านอกจากการแสดงตัวเลขทางการเงินแล้ว ควรแสดงผลการวิเคราะห์ผลการดำเนินการด้วยว่าเป็นไปตามหลักการแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ อีกทั้งควรแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ของการดำเนินการ รวมถึงแสดงเหตุผลในกิจกรรมที่ไม่อาจดำเนินการตามเกณฑ์ได้ พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขและแนวทางการบริหารความเสี่ยงด้วย และได้มีข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าการดำเนินการแผนงานหรือโครงการใด ๆ ตามนโยบายของรัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องยึดถือปฏิบัติการและดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙ และตามมาตรา ๒๗ ที่กำหนดให้การพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

การจัดการรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ต้องพิจารณาประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า และภาระการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ ซึ่งหากการดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการใดที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต หน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินการนั้นต้องจัดทำแผนการบริหารงาน รวมถึงประมาณการการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

จากนั้น ผู้อำนวยการกองตรวจสอบภาครัฐ รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง (นางสาวยอดเยียมมาลย์ สุคนธ์พันธ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า งบประมาณเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลที่สูงขึ้นกว่าที่ตั้งไว้นั้น เนื่องจากการปรับเปลี่ยนหลายเรื่องและมิงบุคคลากรรวมอยู่ด้วย ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญและพยายามลดค่าใช้จ่ายลง ส่วนผลการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งจักได้นำเสนอต่อวุฒิสภาเพื่อทราบต่อไป สำหรับภาระหนี้เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ขณะนี้ได้ดำเนินการกู้เงินตามพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับเสร็จสิ้นแล้ว โดยการชำระหนี้เงินกู้จะตั้งไว้ในงบชำระหนี้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งปัจจุบันระดับหนี้สาธารณะไม่ก่อให้เกิดปัญหาทางการคลังรัฐบาลมีความสามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด ทั้งนี้ การประมาณการหนี้สาธารณะเป็นไปตามกรอบการคลังระยะปานกลาง สำหรับสัดส่วนหนี้สาธารณะ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ยังอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาดำเนินการในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินเสนอต่อวุฒิสภาในปีต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

**๖.๒ รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา
(ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑)**

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้จัดการกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (นายไกรยศ ภัทราวาท) กับคณะได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อที่ประชุม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการศึกษา ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม ซึ่งรองประธานคณะกรรมการการศึกษา คนที่สอง (พลเอก ประสาท สุขเกษตร) ได้แถลงสรุปได้ว่า แผนการดำเนินโครงการในปี ๒๕๖๕ ของกองทุน คณะกรรมการพบว่า มีจำนวน ๙ โครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ส่วนโครงการที่จัดการศึกษาเชิงพื้นที่เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ควรระบุระยะเวลาสิ้นสุดของแต่ละกลไก และผลลัพธ์จากการดำเนินงาน และโครงการทุนนวัตกรรมสายอาชีพชั้นสูงจำนวนนักศึกษาทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะ ดังนี้ ๑) ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อรัฐบาล ได้แก่ ควรขับเคลื่อนการพัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างจริงจัง ควรผลักดันการบูรณาการฐานข้อมูลเด็กปฐมวัยและนักเรียน ควรกระจายอำนาจให้กลไกพื้นที่เพื่อการขับเคลื่อนความเสมอภาคทางการศึกษา ควรจัดทำแผนและงบประมาณด้านการศึกษาโดยใช้จังหวัดเป็นฐาน ควรสนับสนุนแรงจูงใจทางภาษี และควรพัฒนาความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ๒) ข้อเสนอแนะต่อกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ได้แก่ ควรกระจายการดำเนินการให้กลไกระดับพื้นที่ และหาแนวทางทำให้ระบบและกลไกที่เปลี่ยนแปลงมีความยั่งยืน ควรเร่งผลักดันให้กลไกในพื้นที่ใช้เทคโนโลยีช่วยในการดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลเด็กและเยาวชน ควรขยายขอบเขตของโครงการให้ครูรัก(ษ์)ถิ่น ได้มีโอกาสพัฒนาตนเองเพื่อเป็นหลักประกันความก้าวหน้า กรมส่งเสริมการเรียนรู้ควรดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๖๖ และควรมีการวางแผนให้กิจกรรมของโครงการสอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายรายไตรมาส เพื่อแก้ปัญหาปฏิทินปีงบประมาณ และปฏิทินการศึกษามีความเหลื่อมกัน

ภายหลัง คณะกรรมการแถลงผลการศึกษาต่อที่ประชุม ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ๑) กสศ. มีหลักเกณฑ์อย่างไรเพื่อพิจารณาการจัดตั้งศูนย์เด็ก และการกำหนดกลไกจัดการศึกษาเชิงพื้นที่อย่างไร กรณีเริ่มโครงการ “Zero Dropout เด็กทุกคนต้องได้เรียน” ซึ่งมุ่งเน้นให้นักเรียนจัดการศึกษาเป็นศูนย์ต้นแบบเหตุใดเลือกจังหวัดราชบุรีเป็นต้นแบบ และการร่วมมือกับภาคเอกชนมีการระดมทุนโดยวิธีใด ๒) ควรจัดทำฐานข้อมูลกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้ครบทุกช่วงวัย สนับสนุนการจัดการศึกษาตลอดชีวิต ควรจัดการศึกษาแบบทวิศึกษามากขึ้น ๓) ควรมีกลไกในการค้นหาผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อนำเข้าสู่โรงเรียนและไม่ให้หลุดออกนอกระบบ ๔) กรณีเด็กที่มีความยากจนพิเศษ ควรได้รับความดูแลใน ๒ มิติ คือ มิติคุณภาพ มีปัจจัยร่วมคือ มีความยากจนพิเศษ โดยแต่ละคนมีปัจจัยเสริมอื่นไม่เท่ากัน บางคนอาจต้องการมากบางคนอาจต้องการน้อย จะทำอย่างไรเพื่อเสริมให้ได้รับอย่างเท่าเทียมกัน ๕) ส่วนในมิติเชิงปริมาณควรขอสนับสนุนงบประมาณเพื่อดูแลตั้งแต่ขั้นพื้นฐาน ส่งเสริมให้ได้ศึกษาต่ออาชีวศึกษาหรือมหาวิทยาลัย ควรเน้นเรื่องการผลิตและพัฒนาครูในท้องถิ่น ให้เด็กได้เรียนกับครูที่มีความรู้และประสบการณ์ สำหรับการศึกษาคอร์สครูรัก(ษ์)ถิ่น ผู้เรียนควรมีงานรองรับหลังจบการศึกษา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๖) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๖๗ เมื่อ กสศ. ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับงานวิจัยเพื่อสามารถรวบรวมข้อมูล ผลการวิเคราะห์เพื่อให้ได้แนวทางใหม่ ๆ อาทิ เสนอให้ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับช่วงเวลาเปิดภาคเรียนในปัจจุบันว่าเหมาะสมแล้วหรือควรปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการใช้ชีวิตของคนในประเทศ ควรพัฒนาให้มีโรงเรียนต้นแบบในระดับตำบลของทุกจังหวัด ควรเน้นการพัฒนาโรงเรียนในพื้นที่ห่างไกล มีจำนวนนักเรียนน้อยหรือปรับปรุงโรงเรียนที่รกร้างให้สามารถกลับมาเป็นที่เรียนได้

ผู้จัดการกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (นายไกรยศ ภัทรราชวาท) ตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในการกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกจังหวัดเพื่อจัดการศึกษาเชิงพื้นที่เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในจำนวน ๑๒ จังหวัด กสศ. แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำเสนอโครงการพัฒนาไกลจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ไปทุกจังหวัดในประเทศ คัดเลือกจากจังหวัดผู้ส่งโดยคำนึงถึงคุณภาพของโครงการความเป็นไปได้รวมถึงภาคีสมาชิกพื้นที่ดำเนินการ องค์กรประกอบที่แตกต่างและความหลากหลายบางพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งมาก เป็นผู้นำในการทำงานภาคประชาสังคมของจังหวัด องค์กรภาคประชาสังคมรวมตัวกันเป็นเครือข่าย กรณีโครงการ “Zero Dropout เด็กทุกคนต้องได้เรียน” ลดเด็กหลุดออกนอกระบบโรงเรียน ดำเนินการที่จังหวัดราชบุรี เกิดจากภาคเอกชนรายหนึ่งร่วมกับ กสศ. โดยใช้วิธีระดมผ่านตลาดทุน ออกหุ้นกู้ของบริษัทให้ประชาชนมาลงทุน มีการจ่ายดอกเบี้ย ภาคเอกชนร่วมกับ กสศ. เลือกดำเนินการในจังหวัดใกล้เคียงกรุงเทพมหานคร ภาคเอกชนสามารถเข้าดำเนินการได้ในส่วนของการเก็บข้อมูลผู้ด้อยโอกาส เมื่อมีพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่งผลให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีข้อมูลของเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และประชาชนกลุ่มต่าง ๆ มีขั้นตอนการเก็บข้อมูลที่ซับซ้อนขึ้นเพื่อความปลอดภัยของข้อมูล จึงได้หารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ผ่านการประชุม คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะ เร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อหาแนวทางรวบรวมข้อมูลของเด็กและเยาวชนในทุกช่วงวัยจัดทำเป็นฐานข้อมูล Big Data คาดว่าจะดำเนินการได้ในปีงบประมาณต่อไปในส่วนกองทุนนวัตกรรมวิชาชีพขั้นสูง กสศ. เสนอของงบประมาณในปี ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินการขอขยายเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องกับรัฐบาล กรณีการพิจารณากรณีเด็กที่มีความยากจนพิเศษจะรับข้อสังเกตในมิติคุณภาพไปประกอบการทำงาน ในปัจจุบัน กสศ. ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จัดทำระบบช่วยเหลือนักเรียนเพื่อคัดกรองความด้อยโอกาส มิติด้านสุขภาพจิต มิติด้านครอบครัว และมิติต่าง ๆ เพื่อจะสามารถดำเนินการให้ผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแลที่เทียบเท่ากันได้ ในส่วนของข้อมูลเชิงปริมาณจะขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร อย่างไรก็ตาม เป้าประสงค์ที่ กสศ. จะเร่งดำเนินการสำหรับนักเรียนยากจนพิเศษ ๑) เสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ให้กับ กสศ. หรือหน่วยงานที่ทำงานร่วมกัน เนื่องจาก กสศ. สามารถทำหน้าที่เป็นผู้ชี้เป้าหมายให้หน่วยงานอื่นเข้าช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายเพื่อกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงได้ ๒) กลุ่มเป้าหมายที่เป็นรอยต่อ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ระดับการศึกษาชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ถึงการศึกษาภาคบังคับ และระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ถึงการศึกษาหลังขั้นพื้นฐาน เพิ่มการศึกษาหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น ใช้เวลาศึกษาไม่เกิน ๑ ปี นอกจากนี้ได้ความรู้ยังสามารถนำไปประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้ กสศ. จะได้ประสานกับภาคอุดมศึกษา เพื่อให้มีหลักสูตรเพิ่มขึ้น ๓) งบประมาณด้านวิจัยและนวัตกรรม กสศ. ถูกปรับลดจากเดิมกว่าร้อยละ ๗๐ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานวิจัยในอนาคตได้ สำหรับกรณีโครงการครุรักษ์(ษ์) ถิ่น ภายหลังจากการศึกษา ผู้เรียนจะกลับไปบรรจุเป็นครูในพื้นที่ โดยเริ่มบรรจุได้ในปี ๒๕๖๗ จำนวน ๓๐๐ คน และจะดำเนินต่อเนื่องไป ๕ ปี หลังจากนั้นจะมีการประเมินผลโครงการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๔๕ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา